

Industriepolitik zwischen strategischer Begründung und Umsetzungssteuerung

Wolfgang Polt

(wissenschaftlicher Beirat Produktivitätsrat)

Workshop Produktivitätsrat

09 Juni 2026

MOTIVATIONEN UND BEGRÜNDUNGEN FÜR AKTUELLE INDUSTRIESTRATEGIEN

- Unterstützung bei **Bewältigung aktueller Krisen** (COVID, geopolitische Krisen, ...)
 - Unterstützung bei **längerfristigen Transformationen** (Klimawandel, technologische Umbrüche, ...)
 - **Ökonomische** (Wettbewerbsfähigkeit) und **nicht-ökonomische** (Souveränität, Klimawandel, ...) Begründungen
- ⇒ **potentielle Zielkonflikte!**
- Vielzahl von Ländern mit IS, Zahl und Intensität der Maßnahmen steigt, überwiegend in OECD Ländern (“Wettbewerb der Strategien”)
- ⇒ **Qualität** der IS und deren **Umsetzung** wird entscheidend!

BAUSTEINE ERFOLGREICHER INDUSTRIESTRATEGIEN

Set the strategic orientation and design the policy

Checklist

- A **comprehensive evidence-based diagnosis** of the economy or sector (industrial analysis, foresight, ...).
- Identify the underlying **market/systems/coordination failure(s)**
- Determine the **most appropriate policy response** (e.g. whether adapting an existing measure or introducing a new one).
- Define the **expected outcomes** the intervention is intended to deliver
- Include **clear and measurable objectives**.

Coordinate policy across the economy and policy domains

Checklist

- Build **consensus** within and beyond government.
- Ensure **alignment with existing national strategies**.
- Establish **formal coordination mechanisms** between ministries (Whole-of-Government Approach) and agencies and other stakeholders

Ensure effective delivery and implementation

Checklist

- Assign **ownership and accountability** for the implementation of the strategy.
- Ensure required **resources and capabilities** are available.
- Establish a reasonable **timeline** (maybe different for different goals).
- Select appropriate (**mix of**) industrial policy **instruments** (e.g. direct support, access to inputs, public procurement, ...)
- Establish **clear criteria** based on the selection process for projects
- Design the **selection process** to be accessible and manageable for all companies.

Evaluate, learn and adapt

Checklist

- Establish a **monitoring and evaluation plan**
- Verify that the instruments delivers clear additionality.
- ☑ Evaluate whether the instrument effectively addresses the identified market failure.
- ☑ Assess whether the intervention distorts competition or creates unintended market distortions
- Put in place **processes to learn** from the evaluation and adapt industrial strategy and policies.
- Use **international benchmarking** as a tool for policy learning

HANDBLUNGSBEDARFE IN DER UMSETZUNG DER ÖIS

- Teilweise **Nachholen der Evidenzbasis** (z.B. genaue Definition Schlüsseltechnologien, Einbezug von Foresight Szenarien, ...)
- **Nachschärfen der Ziele** (wo möglich: konkreter, operationeller)
- Explizitere Artikulation mit anderen nationalen und EU-Strategien (z.B. Klimaziele, Verteidigung, EU Missionen, ...)
- **Konsistenzprüfung des Instrumenten-Mix** (z.b. horizontale vs. sektorspezifische, nationale/EU)
- Sicherung von **Ressourcen zur Umsetzung** (Budget, institutionelle Kapazitäten, ...)
- Einrichtung geeigneter **Governance-Strukturen** (WoG, Industrial Strategy Boards)
- **Monitoring und Evaluationen** als laufende Lernprozesse einrichten

BEISPIELE

Set the strategic orientation and design the policy

- (Laufendes) Foresight / Szenarienentwicklung auf der Basis der bestehenden ÖIS
- Konkretisierung von Zielen
- Laufendes internationales Benchmarking

Coordinate policy across the economy and policy domains

- Einrichtung eines Industrial Strategy Board Austria unter Einbeziehung breiterer Stakeholder (a la UK).
- Einrichtung einer arbeitsfähigen IP Task Force (analog zu FTI Task Force?) für WoG
- Mögliche Untergruppen zu IPCEI, EDF, GDIP, ...
- Abstimmung mit Bundesländern

Ensure effective delivery and implementation

- Bereitstellung strategischer Mittel (Industrieentwicklungsfonds?)
- Neudefinition der Programme (tw. der Missionen) der Förderagenturen
- Überprüfung und Bereinigung Instrumenten Mix

Evaluate, learn and adapt

- Pflicht zur Ex-ante- und Ex-post-Evaluierung ab bestimmter Budgetschwelle
- Einrichtung eines „Industrial Policy Evaluation Lab“
- Sicherstellung ausreichender Datengrundlage (Verknüpfungsmöglichkeit von Unternehmens-, Förder-, Patent-, Export- und Beschäftigungsdaten)
- Beteiligung an internationalem Benchmarking (z.B. Beteiligung an OECD Quantifying Industrial Strategy DB), Foren a la DIW-OECD IP Dialogue.

REFERENZEN

OECD (2025): An institutional framework for industrial policies, OECD Science, Technology and Industry Policy Papers, No. 180, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/0135eaba-en>.

OECD (2025): Transaction data for evidence-based industrial policy, OECD Science, Technology and Industry Policy Papers, No. 178, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/46d7c123-en>.

OECD (2026): Industrial Policy Handbook: From Strategy Design to Implementation, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/ff099713-en>.

Peneder, Michael (2026): Europäische Industriepolitik im Wandel. In: WIFO Monatsberichte 2/2026, S. 71-81

Polst, W. (2025). The EU's Industrial Policy Needs Better Governance. In Raza, W., Schlager, C., Skyrman, V., & Soder, M. (Hrsg.), Industrial Policy in the European Union. ÖFSE & Social Europe.

Polst, W., Linshalm, E., & Peneder, M. (2021a). Important Projects of Common European Interest (IPCEI) im Kontext der österreichischen Industrie-, Technologie- und Innovationspolitik. Joanneum Research, WIFO.

Polst, W., Peneder, M., & Prem, E. (2021b). Neue europäische Industrie-, Innovations- und Technologiepolitik (NIIT). Eine Diskussion zentraler Aspekte mit Blick auf Österreich. Joanneum Research. WIFO, eutema. https://www.rat-fte.at/files/rat-fte-pdf/publikationen/2021/2106_Endbericht%20NIIT.pdf.

Schütz, Marlies, Ploder, Michael, Polst, Wolfgang, Kattel, Rainer, Czarnitzki Dirk (2025): Zeit für eine Industriepolitik in Deutschland? Eine Auseinandersetzung mit Rechtfertigungen, Risiken und Rahmenbedingungen - 2025. Studien zum deutschen Innovationssystem Nr. 4-2025

Raza Werner, Schlager Christa, Skyrman Victor, Soder Michael (Eds) (2025): Industrial Policy in the European Union - Towards a Progressive Agenda. Social Europe Publishing and Consulting GmbH, Berlin

Reinstaller, Andreas; Manuel Gruber-Német, Wolfgang Polst, Thomas Scherngell, Matthias Weber, Michael Weichselbaumer (2026): Industriestrategie Österreich 2035: Von der programmatischen Leitlinie zur wirksamen Umsetzungs und Steuerungsarchitektur [https://www.produktivitaetsrat.at/dam/jcr:6a943814-9bcd-492d-8951-c201ba393edb/Kurzanalyse_2026001_Industriestrategie.pdf]

UCL Institute for Innovation and Public Purpose (2024). Mission-oriented industrial strategy: global insights. IIPP Policy Report No.2024/09. [<https://www.ucl.ac.uk/bartlett/public-purpose/policy-report-2024-09>]